

56161
12-04-12



COMUNE DI NAPOLI

ORIGINALE

AREA CULTURA E TURISMO

SERVIZIO TURISMO

ASSESSORATO ALLA CULTURA E AL TURISMO
VICESINDACO E ASSESSORATO AL BILANCIO

11 APR. 2019

13/187

Proposta di delibera prot. n° 2 del 09/04/2019 /

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 163 /

OGGETTO: Istituzione dell'Albo delle strutture per le attività extralberghiere e per le locazioni brevi, qualificate dall'Amministrazione comunale mediante l'attribuzione del codice di identificazione comunale.

Il giorno 17 APR. 2019, nella residenza comunale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° 8 Amministratori in carica:

SINDACO:

Luigi de MAGISTRIS

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

ASSESSORI:

Enrico PANINI

P	<input checked="" type="checkbox"/>
---	-------------------------------------

Gaetano DANIELE

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

Mario CALABRESE

P	<input checked="" type="checkbox"/>
---	-------------------------------------

Annamaria PALMIERI

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

Monica BUONANNO

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

Raffaele DEL GIUDICE

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

Roberta Gaeta

P	<input checked="" type="checkbox"/>
---	-------------------------------------

Carmine PISCOPO

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

Ciro BORRIELLO

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

Laura MARMORALE

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

Alessandra CLEMENTE

P	<input checked="" type="checkbox"/>
---	-------------------------------------

(Nota bene: Per gli assenti barrare, a fianco del nominativo, la lettera "A"; per i presenti barrare la lettera "P")

Assume la Presidenza: SINDACO LUIGI DE MAGISTRIS

Assiste il Segretario del Comune: PATRIZIA MARMON

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

IL SEGRETARIO GENERALE

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore alla Cultura e al Turismo, Gaetano Daniele e del Vicesindaco e Assessore al Bilancio, Enrico Panini

Premesso che:

- l'Amministrazione comunale favorisce la valorizzazione delle azioni volte al rafforzamento ed alla qualificazione del sistema turistico;
- negli ultimi anni la città di Napoli ha assistito ad un notevole incremento dei flussi turistici, con un trend costantemente in aumento;
- la crescente domanda ha generato il proliferare di strutture extralberghiere connesse all'esercizio delle attività di ricettività turistica;
- tale fenomeno ha prodotto profonde trasformazioni, non solo nell'ambito del comparto alberghiero, ma anche nella morfologia sociale di alcuni quartieri della nostra città, in particolare, il centro storico, dove i prezzi degli appartamenti hanno subito un progressivo aumento;
- l'Amministrazione comunale, nel sostenere la valorizzazione dell'attività turistica, quale volano di sviluppo e occasione di occupazione per la città, non può, tuttavia, trascurare l'esigenza di arginare la speculazione immobiliare che potrebbe recare danni ai cittadini, specie in aree particolarmente disagiate del tessuto cittadino e modificare le caratteristiche storiche ed urbanistiche del centro storico.

Considerato che:

- il legislatore nazionale è intervenuto nel settore, emanando un Codice della normativa statale in tema di ordinamento e mercato del turismo (D.lgs. 79/2011) che nel titolo III (articoli 8-17) ha disciplinato le strutture ricettive aprendo alla semplificazione amministrativa con la normativa sulla segnalazione certificata di inizio attività e sullo Sportello Unico Attività Produttive;
- in data 28 febbraio 2019 il Governo ha approvato un disegno di legge delega in materia di turismo, prevedendo, tra l'altro, *"l'individuazione dei fabbisogni, la semplificazione delle procedure di raccolta, condivisione, monitoraggio e analisi dei dati ai fini del miglioramento della qualità dell'offerta turistica e della realizzazione di un codice identificativo nazionale"*;
- la competenza legislativa in materia di turismo e di attività ricettive, siano esse alberghiere o extralberghiere, è riservata in via esclusiva alla Regione ed al codice civile per le locazioni brevi di alloggi privati;
- in linea con le previsioni normative nazionali e regionali, il Comune di Napoli ha adottato, con deliberazione di Consiglio comunale n. 21 del 14.07.2008, un apposito regolamento per la disciplina del Servizio di Alloggio e Prima Colazione, riconducibile alla formula internazionale del "Bed & Breakfast", presso le abitazioni private del territorio comunale;

Atteso che:

- ad oggi, tuttavia, la legislazione nazionale e regionale non prevede l'adozione di misure specifiche di controllo di una consistente parte dell'offerta extralberghiera, in particolare quella tramite piattaforma e appartenente al campo della cosiddetta *sharing economy*.
- per assicurare le finalità proprie dell'Ente comunale di controllo, trasparenza, igiene, incolumità e salvaguardia di cittadini e ospiti e tutelare l'immagine della città e la sua reputazione che potrebbero essere compromesse da una offerta dequalificata e non garantita, occorre mettere in campo iniziative ulteriori rispetto a quelle previste dall'attuale quadro ordinamentale;

IL SEGRETARIO GENERALE

- l'Amministrazione comunale, nelle more di un intervento legislativo in materia, intende in via sperimentale introdurre misure finalizzate ad una più efficace tracciabilità degli affitti brevi, in grado di garantire una maggiore sostenibilità del fenomeno nei confronti del tessuto produttivo e contrastare l'esercizio abusivo di determinate attività e forme di concorrenza sleale nel settore turistico, a garanzia della qualità dell'offerta connotata dai requisiti di legalità e regolarità amministrativa;

Ritenuto che:

- a tale fine, nell'ottica di promuovere un'offerta turistica di qualità, potrà rilevarsi utile istituire un Albo di strutture ricettive extralberghiere qualificate dall'Amministrazione mediante l'adesione ad un sistema di codificazione;
- di tale Albo potranno far parte, su propria richiesta, esclusivamente le strutture adibite alle attività extralberghiere e alle locazioni brevi conformi alle normative ed ai regolamenti urbanistici ed in possesso dei requisiti necessari per l'abitabilità e delle certificazioni di sicurezza, alle quali sarà attribuito il codice di identificazione comunale;
- le strutture incluse nell'elenco utilizzeranno il codice identificativo, attestante la qualità garantita dal Comune di Napoli, nelle attività di pubblicità, promozione e commercializzazione dell'offerta, e lo esporranno sugli ingressi condominiali, sulle cassette postali o su altri supporti che identificano l'unità immobiliare. Il codice identificativo deve essere richiesto per ogni singola unità immobiliare e contenere l'esplicita e verificabile indicazione della proprietà;
- le richieste di iscrizione all'Albo dovranno essere accompagnate dalla dichiarazione autentica del richiedente relativa al rispetto della normativa di pubblica sicurezza di segnalazione degli ospiti alla Polizia di Stato;
- il Servizio Turismo provvederà a predisporre l'elenco dei requisiti e delle certificazioni necessarie per il rilascio delle credenziali ai fini dell'attribuzione del codice identificativo e ad effettuare idonei controlli sulle autocertificazioni e sulle dichiarazioni, anche a campione;
- l'adesione all'Albo comporterà l'impegno da parte degli interessati al rispetto degli standard normativi e di qualità dell'offerta turistica e l'Amministrazione provvederà a dare visibilità sul proprio sito alle strutture turistico-ricettive iscritte all'Albo;
- la violazione degli impegni assunti dagli interessati, comporterà la cancellazione dall'Albo e l'attivazione di pretese risarcitorie per danno all'immagine dell'Ente;

Visti:

- l'articolo 117 della Costituzione Italiana
- il titolo III e l'art. 53 del D.lgs. 79/2011 *"Codice della normativa statale in tema di ordinamento e mercato del turismo"*;
- la Legge Regionale della Campania n. 17 del 24 novembre 2001;
- il Regolamento del Comune di Napoli sulle attività di Servizio di alloggio e Prima colazione (bed & breakfast) approvato con deliberazione consiliare 21 del 14 luglio 2008;
- l'articolo 109 del Testo Unico delle Leggi di Pubblica Sicurezza (R.D. n. 773/1931);
- l'articolo 19 *bis* del D.L. 113/2018 (Decreto Sicurezza) che ha introdotto un'interpretazione autentica dell'articolo 109 del TULPS, *"nel senso che gli obblighi in esso previsti si applicano anche con riguardo ai locatori o sublocatori che locano immobili o parti di essi con contratti di durata inferiore a trenta giorni"*

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO TURISMO
Massimo Pacifico

IL SEGRETARIO GENERALE

4
CON VOTO UNANIMALE

DELIBERA

1. istituire un Albo di strutture per le attività extralberghiere e per le locazioni brevi, qualificate dall'Amministrazione comunale mediante l'adesione ad un sistema di codificazione, del quale potranno far parte, su propria richiesta, esclusivamente le strutture adibite alla ricettività conformi alle normative ed ai regolamenti urbanistici ed in possesso dei requisiti necessari per l'abitabilità e delle certificazioni di sicurezza, che si impegneranno al rispetto degli standard normativi e di qualità dell'offerta turistica.
2. per i fini di cui al punto 1, demandare al dirigente del Servizio Turismo la predisposizione dell'elenco dei requisiti e delle certificazioni necessarie per il rilascio delle credenziali ai fini dell'attribuzione del codice identificativo nonché della modulistica necessaria.
3. stabilire che le strutture incluse nell'elenco utilizzeranno il codice identificativo, nelle attività di pubblicità, promozione e commercializzazione dell'offerta, e lo esporranno sugli ingressi condominiali, sulle cassette postali o su altri supporti che identificano l'unità immobiliare.
4. demandare ai competenti uffici la massima diffusione dell'iniziativa attraverso tutti i canali di informazione disponibili, nonché la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente dell'Albo delle strutture turistico-ricettive.

☐ Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;

☐ Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

Il Dirigente del Servizio Turismo

Massimo Pacifico

L'Assessore alla Cultura e Turismo

Gaetano Daniele

VISTO

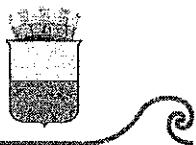
Il Responsabile dell'Area Cultura e Turismo

Massimo Pacifico

Il Vicesindaco e Assessore al Bilancio

Enrico Panini

R. SEGRETARIO GENERALE



COMUNE DI NAPOLI

*Dipartimento Ragioneria Generale
Servizio Gestione Bilancio*

**Oggetto : Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000 .
Schema di delibera prot. n.2 del 9.04.2019 I3 187 del 11.04.2019 .**

La proposta in esame non comporta oneri riflessi diretti e indiretti sulla situazione economica finanziaria e/o sul patrimonio dell'Ente, pertanto non è dovuto il parere di regolarità contabile.

Il Ragioniere Generale
dott. Raffaele Grimaldi



COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 2 DEL 09/04/2019, AVENTE AD
OGGETTO: Istituzione dell'Albo delle strutture per le attività extralberghiere e per le locazioni brevi,
qualificate dall'Amministrazione comunale mediante l'attribuzione del codice di identificazione
comunale.

Il Dirigente del Servizio TVRISMA esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs.
267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta: **Favorevole.** Il presente
provvedimento non comporta impegno di spesa.

Addi 8/4/2019

IL DIRIGENTE

Pervenuta alla Direzione Centrale Servizi Finanziari il 11 APR. 2019 Prot. E3/187
Il Dirigente del Servizio di Ragioneria, esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, il
seguente parere di regolarità contabile in ordine alla suddetta proposta:

V. parere allegato

Addi.....

IL RAGIONIERE GENERALE

ATTESTATO DI COPERTURA FINANZIARIA ED IMPEGNO CONTABILE

La somma di €viene prelevata dal Titolo.....Sez.....
Rubrica.....Cap..... (.....) del Bilancio, che presenta
la seguente disponibilità:

Dotazione	€
Impegno precedente	€
Impegno presente	€
Disponibile	€

Ai sensi e per quanto disposto dall'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 267/2000, si attesta la copertura
finanziaria della spesa di cui alla suddetta proposta.

Addi.....

IL RAGIONIERE GENERALE

Proposta di deliberazione n. 2 del 09/04/2019 dell'Area Cultura e Turismo
Servizio Turismo
(pervenuta al Servizio Segreteria della Giunta in data 12/04/2019 – S.G. 161)

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Sulla scorta dell'istruttoria tecnica svolta dal Servizio proponente;

Con il presente provvedimento, si dispone di istituire un Albo di strutture per le attività extralberghiere e per le locazioni brevi, qualificate dall'Amministrazione comunale mediante l'adesione ad un sistema di codificazione, del quale potranno far parte, su propria richiesta, esclusivamente le strutture adibite alla ricettività conformi alle normative ed ai regolamenti urbanistici ed in possesso dei requisiti necessari per l'abitabilità e delle certificazioni di sicurezza, che si impegneranno al rispetto degli standard normativi e di qualità dell'offerta turistica.

Letto il parere di regolarità tecnica, che recita: *"Favorevole"*.

In ordine al parere di regolarità contabile, il Ragioniere Generale dichiara: *"La proposta in esame non comporta oneri riflessi diretti e indiretti sulla situazione economica finanziaria e/o sul patrimonio dell'Ente, pertanto non è dovuto il parere di regolarità contabile"*.

Dalle premesse della proposta si rileva che, in assenza di una specifica regolamentazione nazionale e regionale, l'Amministrazione comunale intende, in via sperimentale, introdurre misure finalizzate ad una più efficace tracciabilità degli affitti brevi, in grado di garantire una maggiore sostenibilità del fenomeno nei confronti del tessuto produttivo e contrastare l'esercizio abusivo di determinate attività e forme di concorrenza sleale nel settore turistico, a garanzia della qualità dell'offerta connotata dai requisiti di legalità e regolarità amministrativa.

Non si rinvencono nella proposta elementi che richiedono particolari osservazioni.

Si ricorda che alla dirigenza che sottoscrive la proposta compete la responsabilità in merito alla regolarità tecnica, espressa nel parere di competenza reso ai sensi degli artt. 49 e 147bis del TUEL. In particolare, tale responsabilità attiene anche alla fase successiva all'approvazione dell'atto, in relazione alla vigilanza e controllo sugli obblighi relativi alle modalità attuative.

Spettano all'organo deliberante le valutazioni conclusive, con riguardo al principio di buon andamento e imparzialità dell'azione amministrativa.

VISTO:
Il Sindaco

Il Segretario Generale

Deliberazione di G. C. n. 163 del 17/04/2019 composta da n. 8 pagine progressivamente numerate

☐ nonchè da allegati come descritti nell'atto.*

* Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 18/04/2019 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art.125 del D.Lgs.267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

Il Funzionario Responsabile

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione

- ☐ con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000;
- ☐ è divenuta esecutiva il giorno ai sensi dell'art.134, comma 3, del D.Lgs.267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addì

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

Attestato di compiuta pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata Pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo Comune

dal al

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. del

- ☐ divenuta esecutiva in data (1);
- Gli allegati, costituenti parte integrante, composti da n. pagine separatamente numerate
- ☐ sono rilasciati in copia conforme unitamente alla presente (1);
- ☐ sono visionabili in originale presso l'archivio in cui sono depositati (1), (2);

Il Funzionario responsabile

- 1) Barrare le caselle delle ipotesi ricorrenti;
- 2) La Segreteria della Giunta indicherà l'archivio presso cui gli atti sono depositati al momento della richiesta di visione.